

Los negocios sociales y la Economía Popular y Solidaria (EPS) como PLATAFORMAS PARA IMPULSAR UN CRECIMIENTO INCLUSIVO Y SOSTENIBLE

“El capitalismo reproduce el capital sin un objetivo social, destruyendo el planeta y la cohesión social. Un negocio social, en cambio, reinvierte sus utilidades para resolver problemas humanos.” (Celia Varea, Grameen Loja, Loja, 2024)

CIFRAS CLAVE

En 2024, Ecuador enfrenta un preocupante decrecimiento económico; se estima una caída entre el 1% y 2% del PIB.

En 2024, el PIB del Ecuador se estima en 123.094,05 millones de USD, el aporte de la economía privada es del 51%; por su parte, la economía pública aporta con el 27% del PIB y la EPS aporta el 22%.

La rentabilidad de la EPS ha caído del 10,6% en 2018 al 4,2% en 2023.



Caracterización de la economía ecuatoriana

Ecuador tiene una economía pequeña y abierta, históricamente dependiente de la exportación de bienes primarios como el cacao, banano, camarón, petróleo y ahora minería. Esta dependencia ha mantenido un modelo de economía de enclave donde la riqueza se concentra en pocos sectores y actores económicos, sin lograr una verdadera diversificación, inclusión y sostenibilidad productiva. Además, las empresas extractivas han frenado el desarrollo industrial y la generación de valor agregado. Desde el fin del auge de las materias primas en 2015, el país enfrenta un panorama desafiante: desaceleración, estancamiento y un aumento preocupante del desempleo y la informalidad. En los últimos años, tres shocks han debilitado aún más su desarrollo interno. **El primero, de origen exógeno**, fue el terremoto ocurrido en 2016 en Manabí, el cual provocó un grave impacto en la economía de la región litoral. **El segundo, también exógeno**, fue la pandemia de COVID-19 en 2020, que redujo la demanda y afectó significativamente la oferta de bienes y servicios a nivel mundial. **Y el tercer shock, de origen endógeno**, se debe a factores internos de inestabilidad, como el aumento de la inseguridad, el desempleo, la migración y la crisis energética, que han agravado las condiciones económicas.

2024: un año de decrecimiento

En 2024, Ecuador enfrenta un preocupante decrecimiento económico: se estima una caída entre el 1% y 2% del PIB, en un contexto donde los factores internos han cobrado mayor peso que los externos. La contracción económica actual se explica por tres crisis internas estructurales, todas relacionadas con la limitada capacidad de gestión pública y el estrecho espacio fiscal disponible:

- Crisis de seguridad: la violencia y el crimen organizado han desincentivado la inversión y el comercio.
- Crisis energética: la inestabilidad en el suministro eléctrico afecta la producción tanto doméstica como la destinada al sector externo y la productividad de los sectores productivos.
- Crisis de inversión: la falta de confianza en el país ha reducido la inversión pública, privada y extranjera directa.
- Límites del endeudamiento público en los máximos determinados por la normativa y su impacto en el déficit fiscal.

Hacia una transformación económica

En los próximos cinco años, no se ven posibilidades de crecimiento económico debido al estancamiento estructural del modelo productivo, la persistencia de crisis internas como la inseguridad, la crisis energética y de inversión, y las limitaciones fiscales que reducen la capacidad del Estado para impulsar políticas de reactivación. En este sentido es fundamental implementar nuevos enfoques para abordar una economía estancada que perpetúa la desigualdad. Entre ellos, la EPS y los negocios sociales representan alternativas clave.

La **EPS**, formalizada en Ecuador con la **Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario** en 2011, se basa en principios de **cooperación, autogestión y reinversión social**, priorizando el bienestar colectivo (seres humanos) sobre la maximización de utilidades (capital). Su objetivo es fortalecer el tejido productivo y el social a través de asociaciones, cooperativas, comunas y las iniciativas de negocios/emprendimientos comunitarios que fomenten la inclusión productiva, financiera, social con énfasis en la generación de empleo. En efecto la EPS y sus principios permiten:

- Apoyar a grupos vulnerables como mujeres, jóvenes y comunidades rurales, promoviendo la equidad económica.
- Impulsar la economía en regiones y a nivel local dinamizando los territorios donde el gran sector privado tradicional no llega.
- Promover circuitos económicos locales mediante ferias, mercados solidarios, comercio justo, redes de productores con baja huella de carbono asociada a la fabricación de sus productos.
- Incentivar prácticas económicas más sostenibles, como el reciclaje, la producción agroecológica y el comercio justo.
- Distribuir riqueza de manera más equitativa, evitando la concentración del capital en grandes corporaciones.

La EPS aporta significativamente a la economía nacional

La EPS aporta significativamente a la economía nacional

En 2024, la EPS representó el 22% del PIB, frente al 51% de la economía privada y el 27% de la pública. Esto evidencia el significativo aporte e incidencia de las finanzas y producción de los agentes económico-populares y solidarios en la economía nacional, destacándolo como un modelo clave para fomentar el empleo y el desarrollo en las zonas rurales y periurbanas.

Las experiencias internacionales refuerzan la pertinencia de la EPS como un motor de desarrollo inclusivo. En Quebec, la economía social agrupa a más de 11.200 empresas colectivas, que genera un volumen de negocios superior a los 47,8 mil millones de dólares canadienses y emplea a más de 220.000 personas (Gobierno canadiense, 2025). En Brasil, el programa nacional de economía solidaria ha permitido la autonomía económica de numerosas comunidades marginadas. Estos modelos ofrecen referencias útiles para inspirar políticas públicas más justas en Ecuador.

Desafíos, oportunidad y propuestas de acción

"A nivel global, se debate sobre alternativas al modelo económico hegemónico neoliberal. Uno de los principales síntomas del mal funcionamiento del modelo actual es la alta concentración de riqueza y recursos en pocos agentes económicos, lo que evidencia fallas estructurales del mismo". (Palabras de apertura de Rubén Flores en el marco del Taller "Fortalecimiento del ecosistema y los negocios sociales en el Ecuador" realizado en Quito, el 13 de febrero del 2025)

La **EPS** es una alternativa clave para reducir las desigualdades y fortalecer el desarrollo económico en Ecuador. Sin embargo, enfrenta tres desafíos críticos relevantes:

- 1. Regulación insuficiente y falta de control:** la actual Ley Orgánica de la EPS (LOEPS) no garantiza transparencia ni supervisión efectiva. Esto ha permitido la creación de entidades con escasa trazabilidad financiera, debilitando la confianza en el sector y generando riesgos similares a los de una “banca caliente”.
- 2. Falta de articulación y fragmentación interna:** pese a representar cerca del 22% de la economía con aproximadamente 6,5 millones de socios, el sector EPS continúa enfrentando dificultades de coordinación entre sus actores (cooperativas, asociaciones, comunas, empresas comunitarias): la dispersión reduce la capacidad de incidencia, el acceso de la EPS a mercados amplios, impide la adopción de buenas prácticas y limita la visibilidad de sus productos, afectando su fortalecimiento.
- 3. Gestión financiera ineficiente y riesgos de sostenibilidad:** las malas prácticas en la administración de fondos han erosionado la rentabilidad del sector. En los últimos años, la rentabilidad de la EPS ha caído del **10,6% en 2018 al 4,2% en 2023**, afectando la sostenibilidad de entidades de financiamiento popular y reduciendo el acceso a financiamiento para nuevos emprendimientos.

Propuestas	Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo
Fortalecimiento de la institucionalidad	Ajustar el rol del Banco Central para dinamizar la economía bajo la dolarización.	Consolidar regulaciones inclusivas y estables, ampliando el acceso a servicios financieros.	Garantizar estabilidad fiscal redistributiva que fomente el crecimiento del sector.
Revisión y actualización normativa (LOEPS)	Identificar y corregir las deficiencias en la LOEPS y reforzar el marco regulatorio para mejorar el control.	Ajustar la normativa para prevenir abusos de mercado y fomentar la competencia justa.	Evaluar y adaptar la LOEPS a nuevos desafíos, consolidando un marco que incentive la expansión de los negocios sociales.
Supervisión y auditoría (sistemas y alertas)	Capacitar equipos de control financiero y diseñar herramientas tecnológicas para detectar irregularidades a tiempo.	Ampliar los sistemas de auditoría a todas las entidades de la EPS, con protocolos unificados.	Consolidar un ecosistema de supervisión con uso de Big Data para garantizar transparencia y sostenibilidad financiera.
Mesa de diálogo intersectorial	Identificar actores clave (público, academia, sector social) y definir hoja de ruta inicial para coordinar esfuerzos.	Institucionalizar reuniones periódicas para monitorear reformas y compartir buenas prácticas.	Convertir la mesa en un organismo permanente de gobernanza de la EPS.
Consolidación del ecosistema de la EPS	Fomentar alianzas iniciales entre organizaciones de la EPS para compartir recursos y experiencias.	Vincular a la EPS con el sector privado y gubernamental, promoviendo investigación aplicada para soluciones innovadoras.	Incorporar la EPS en cadenas globales de valor para impulsar exportaciones de alto valor agregado.

Conclusión

La EPS es clave para impulsar un crecimiento inclusivo y sostenible en Ecuador. Su fortalecimiento requiere reformas legales, mayor articulación institucional y políticas que fomenten negocios sociales enfocados en resolver problemas colectivos. Con la voluntad política y la formación adecuada, la EPS puede convertirse en un pilar esencial para el desarrollo y la equidad en el país.

Este policy brief es una colaboración de: Rubén Flores, professor principal de la Facultad de Economía y Gestión Empresarial y coordinador del Observatorio de Economía Social (ESS)/Centro Yunus, del Instituto de Investigaciones Económicas (IIE) de la PUCE con la colaboración de: Vanessa Alvario, Juan Diego Montenegro y Alison López.