

## PENSAR LA GESTIÓN DE RIESGOS EN CIUDADES SOSTENIBLES

### PUNTOS CLAVES

En América Latina, el nivel de urbanización ya alcanza el 82,16 % en 2024 y se proyecta que supere el 83 % para 2030, lo que incrementa significativamente la exposición de las ciudades a desastres climáticos, telúricos y de contaminación (Naciones Unidas, 2024).

Todas las ciudades en Ecuador, que sean grandes como Quito o de tamaño más reducido como Esmeraldas, son vulnerables a **desastres** debido a factores como la urbanización acelerada en zonas de riesgo y las **desigualdades sociales**.

Crear **colectivos transdisciplinarios** podría mejorar la gestión de riesgos en las ciudades.

» Gráfico 1. América Latina y el Caribe: eventos extremos y desastres, 1991-2022  
(Número de eventos)



Cada cuadrado representa 5 eventos. En el caso de los desplazamientos de masa seca, cada cuadrado representa menos de 2 eventos.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe*, 2022 (LC/PUB.2022/21-P), Santiago, 2023

Nota: Los datos de este indicador pueden consultarse como "Ocurrencia de desastres relacionados con el cambio climático y geofísicos" en el apartado de "Eventos naturales extremos y desastres, de Estadísticas e Indicadores Ambientales" de CEPALSTAT [en línea] <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?theme=3&lang=es>.

## ¿POR QUÉ MANEJAR EL RIESGO?

**"La posibilidad de perder lo que importa"** fue la definición de riesgo establecida por Julien Rebo-tier durante el primer WasiForum organizado por el WasiLab en la Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

Las ciudades ecuatorianas enfrentan crecientes riesgos ambientales vinculados al cambio climático y la dinámica del Antropoceno.

Esta realidad pone en peligro la salud de los ecosis-temas urbanos y los derechos fundamentales de las poblaciones, especialmente de las más vulnerables. La necesidad de una gestión integrada del riesgo urbano es crucial para garantizar la resiliencia y la sostenibilidad de estos espacios habitados. El riesgo está presente tanto en las ciudades como en otros sectores. Por ejemplo, el gráfico 1 muestra que los riesgos de eventos extremos o desastres aumentan de década en década en América Latina.

## POLÍTICAS ACTUALES Y PROPUESTAS

Las políticas actuales de gestión de riesgos en Ecuador incluyen un componente de prevención; sin embargo, los instrumentos y herramientas para su implemen-tación se han enfocado mayoritariamente en la **respuesta ante emergencias**. A su vez, la gestión a nivel local ha priorizado la atención reactiva frente a los desastres, lo que limita el alcance preventivo de estas políticas. Esta orientación hacia la respuesta inmediata dificulta su integración con la planificación urbana, impidiendo abordar de manera estructural las vulnerabilidades en las ciudades.

Además, aunque existen esfuerzos de sensibilización comunitaria, estos son aún insuficientes, al igual que los recursos destinados a fomentar la resiliencia a través de infraestructuras sostenibles o espacios verdes. Esta gestión predominantemente reactiva man-tiene a las comunidades, especialmente a las más vulnerables, expuestas a los riesgos crecientes asocia-dos a eventos climáticos, telúricos o de contaminación.

En comparación, otros países de la región, como Colombia y Chile, han adoptado políticas más integradas, incorporando la gestión de riesgos en su planificación urbana. Estos países invierten más en infraestructuras verdes, como parques urbanos y zonas de amortiguamiento, que atenúan los efectos de las inundaciones y las olas de calor. También han implementado programas educativos y campañas de sensibilización para fomentar una cultura de prevención en todos los niveles de la sociedad.

Por lo tanto, Ecuador se beneficiaría al adoptar un enfoque similar, desarrollando políticas más estratégicas e inclusivas. Integrar la resiliencia en la planificación urbana, con una colaboración activa entre las autoridades locales, las comunidades y las instituciones académicas, permitiría fortalecer las capacidades de adaptación. Al aplicar estas herramientas o instrumentos, proporcionarían una mayor protección a los habitantes frente a los riesgos cada vez mayores por el cambio climático y las presiones urbanas, promoviendo al mismo tiempo un desarrollo urbano sostenible.

| Dimensión                                                           | Corto plazo                                                                                                                                                                                                                                                     | Mediano plazo                                                                                                                                                                                                                                   | Largo plazo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Transdisciplinariedad e intersectorialidad en la gestión de riesgos | Crear plataformas de colaboración entre universidades, autoridades locales y servicios de emergencia para compartir conocimientos y recursos.<br><br>Organizar talleres intersectoriales para desarrollar respuestas conjuntas a los riesgos urbanos.           | Implementar proyectos de investigación aplicada que involucren a las comunidades locales para cocrear soluciones adaptadas a los contextos locales.                                                                                             | Establecer estructuras de gobernanza transdisciplinarias permanentes para la gestión de riesgos, integrando a científicos, tomadores de decisiones y comunidades locales.                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Educación en riesgos para las comunidades urbanas                   | Presentar campañas de sensibilización sobre riesgos climáticos en escuelas y comunidades locales.                                                                                                                                                               | Integrar programas de educación en riesgos en los currículos escolares y universitarios, para fortalecer la cultura de prevención desde una edad temprana y para motivar un cambio de cultura preventiva en los futuros profesionales del país. | Establecer una cultura de prevención y resiliencia a largo plazo en la sociedad, con currículos educativos y formación para los adultos orientados a la preparación ante desastres.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Integración de la gestión de riesgos en la planificación urbana     | Revisar y ajustar la planificación urbana para integrar la perspectiva de gestión de riesgos, comenzando por identificar a corto plazo las vulnerabilidades asociadas. Estas complejidades deben ser estudiadas e integradas en las políticas de planificación. | Involucrar a las comunidades locales en los procesos de planificación, para asegurar que se consideren las necesidades locales en términos de seguridad y resiliencia.                                                                          | Fortalecer las capacidades, herramientas e información para implementar el marco legal existente en Ecuador, ampliando la planificación a múltiples escalas. Esto incluye no solo la integración del riesgo a nivel de zonificación, sino también el desarrollo de estrategias espaciales de prevención, como áreas verdes de amortiguamiento y soluciones basadas en la naturaleza, integradas tanto en el espacio público como en las edificaciones. |

La gestión de riesgos en Ecuador debe replantearse para asegurar la atención a **todas las ciudades -grandes, mediadas y pequeñas-** de acuerdo a los contextos, ya que todas contribuyen a la resiliencia nacional frente a los desafíos del cambio climático. Las ciudades pequeñas, frecuentemente olvidadas, carecen de recursos para responder eficazmente a las crisis, mientras que las grandes urbes responden de acuerdo a la amplia asignación de recursos. Los instrumentos de políticas actuales, centrados en la respuesta a crisis y con falta de coordinación, limitan su eficacia en la prevención de desastres. El presente Policy Brief es un llamado para la creación de enfoques más inclusivos y transdisciplinarios en la planificación urbana del riesgo. Es fundamental que la academia sea un actor clave para la toma de desiciones para la conservación de los ecosistemas y la sensibilización e inclusión comunitaria. Invertir en una gestión de riesgos equitativa y adaptada a ciudades de todos los tamaños es clave para construir un futuro resiliente para todos los ciudadanos.

**Agradecemos por su participación: Julien Rebotier, geógrafo, CNRS, FRANCIA; Washington Arce, jefe de la Brigada de Incendios Forestales, Cuerpo de Bomberos de Quito; María Victoria Chiriboga, coordinadora del Proyecto Ciudades Resilientes, GIZ ECUADOR; Rafael Osorio, jefe de Recursos Hídricos, EPMAPS; Andrea Parra Ullauri, investigadora en Ciudades Sostenibles, PUCE. UCE por su participacion al forum y por el intercambio de sus experiencias y conocimientos.**